

закрытое административно-территориальное образование Северск
УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ЗАТО СЕВЕРСК

ПРИКАЗ

25.03.2016

№ 125

Об итогах проверки
соблюдения МАОУ «СФМЛ» законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг

В соответствии с п. 58 Регламента осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд образовательных организаций и других учреждений, в отношении которых Управление образования Администрации ЗАТО Северск осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденного приказом Управления образования от 16.09.2015 № 399,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый Акт проверки соблюдения МАОУ «СФМЛ» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг.
2. Директору МАОУ «СФМЛ» (Дроздова И.А.) в срок до 08.04.2016 разработать, утвердить и представить в Управление образования план мероприятий устранения выявленных нарушений и исполнения рекомендаций. Отчет об исполнении плана представлять в Управление образования ежемесячно в 1-3 числа месяца, следующего за отчетным, до выполнения запланированных мероприятий.
3. Главному специалисту-юристу отдела развития и содержания образования Дарину В.В. осуществлять контроль за исполнением МАОУ «СФМЛ» плана устранения нарушений и исполнения рекомендаций.
4. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.



Ю.В.Дубовицкая

Акт проверки № 1

г.Северск

23 марта 2016 г.

В соответствии с планом проведения Управлением образования Администрации ЗАТО Северск (далее – Управление образования) проверок соблюдения образовательными организациями и другими учреждениями, в отношении которых Управление образования осуществляет функции и полномочия учредителя (далее – подведомственные организации), законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг на 2016 год, утвержденным приказом Управления образования от 25.12.2015 № 589, и на основании приказа Управления образования от 26.02.2016 № 83 «О проведении проверки соблюдения МАОУ «СФМЛ» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг» главным специалистом-юристом отдела развития и содержания инфраструктуры образования Управления образования Дариным В.В. было проведено мероприятие ведомственного контроля в отношении МАОУ «СФМЛ».

Вид проверки: плановая.

Форма мероприятия ведомственного контроля: выездное.

Проверенный период: с 01.01.2015 по 31.12.2015.

Время проведения проверки: с 29.02.2016 по 21.03.2016.

Предмет контрольного мероприятия: соблюдение МАОУ «СФМЛ» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг за счет средств местного бюджета.

В ходе проведения мероприятия ведомственного контроля выявлено:
- пользователем, имеющим право электронно-цифровой подписи для взаимодействия с единой информационной системой в сфере закупок, является заведующий МАОУ «СФМЛ» Дроздова И.А. (приказ от 25.08.2015 № 120/1);

- обязанности по размещению информации в ЕИС возложены на заместителя директора по АХР Ломакину Л.В. (приказ от 25.08.2015 № 120/1);

- имеется Положение о закупках товаров, работ, услуг по Федеральному закону № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Положение о закупках). Положение о закупках утверждено от 17.12.2013, опубликовано в ЕИС 26.12.2013;

- приказом от 01.09.2015 № 137 в МАОУ «СФМЛ» создана постоянно действующая (на регулярной основе) единая закупочная комиссия, осуществляющая свои функции по всем видам закупок в МАОУ «СФМЛ» в составе 5 человек во главе с заместителем директора по УВР Леонтьевой Е.В.;

- новое Положение о закупочной комиссии принято приказ № 137 от 01.09.2015 (прежнее положение о закупочной комиссии действовало с 17.12.2013). По содержанию Положения замечаний нет.

- ответственными за эксплуатацию «АПК - Муниципальный заказ» приказом от 01.09.2015 № 132 назначены заместитель заведующего по АХР Домаккина Л.В. и учитель информатики О.Н.Буртаева.

- Согласно информации, предоставленной МАОУ «СФМЛ», в период с 01.01.2015 по 31.12.2015 за счет средств местного бюджета было осуществлено 4 закупки на сумму 3 006 656,27 руб. (см. Таблицу №1).

В проверяемом периоде закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме не проводились.

Размещение заказов путем запроса котировок в проверяемом периоде не осуществлялось.

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурсов аукционов, запросом предложений, а также закрытые способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в проверяемом периоде МАОУ «СФМЛ» не осуществлялись.

Таблица №1

№ п/п	дата	Контракт номер	сумма	Предмет контракта	Исполнитель (подрядчик, поставщик)	Срок исполнения обязательств по контракту
1	24.02.2015	31503166015	119 322,00	Подача холодного водоснабжения и водоотведение	ОАО СВК	по 31.12.2015
2	24.02.2015	31503166032	702 847,18	Подача электрической энергии	ОАО ГЭС	по 31.12.2015
3	24.02.2015	31503166040	1 850 750,05	Подача тепловой энергии и теплоносителя в виде горячей воды на отопление	ОАО ТС	по 31.12.2015
4	25.05.2015	31503166085	333 737,04	Оказание услуг по организации питания в канicularное время в оздоровительном лагере «Сказка»	МБУ КПШ	с 01.06.2015 по 30.06.2015

При проверке соблюдения соответствия использования поставленного товара, оказанной услуги целям осуществления закупки, нарушений не выявлено.

Выявленные недостатки:

1. Из членов закупочной комиссии никто не проходил обучение по организации закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц (223-ФЗ).

2. В подпункте 2) пункта 5.3. Положения о закупках МАОУ «СФМЛ» наделяет себя правом устанавливать квалификационные требования к участникам закупки, а именно: наличие опыта осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг.

В то же время, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Федеральный закон № 223-ФЗ не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить Положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем, заказчик вправе самостоятельно установить в Положении о закупках способы закупки, порядок и условия их применения.

Из содержания части 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ следует, что правовая основа закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц не ограничивается регулированием нормами данного закона.

В соответствии со статьей 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен, иных закупочных процедур в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ).

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право установить в документальной о закупке требования к участникам закупки и перечню документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Предоставление заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего

правового регулирования с учетом установленных Федеральным законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Федеральным законом № 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимой.

Поскольку требование к участникам закупки о наличии минимального опыта работы (к примеру, не менее двух лет) препятствует доступу к участию в закупке хозяйствующих субъектов, опыт работы которых менее установленного, необоснованно ограничивает конкуренцию, предъявление такого требования неправомерно.

3. В Положении о закупках МАОУ «СФМЛ» в пункте 7.9.2. отсутствует список необходимых МАОУ «СФМЛ» товаров, работ и услуг для осуществления прямой закупки, зафиксированных в Перечне товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются в электронной форме (Постановление Правительства РФ от 21.06.2012 № 616).

Так, заказчик самостоятельно выбирает, какой способ закупки ему использовать. Единственное, если продукция включена в утвержденный Постановлением Правительства РФ от 21.06.2012 № 616 Перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются в электронной форме, то процедура проводится с использованием только электронного документооборота (в частности, заявки участниками подписываются электронной подписью), а также допускается проведение таких закупок на электронных площадках.

Не применять электронную форму заказчику позволяет абзац 4 пункта 2 Постановления Правительства РФ от 21.06.2012 № 616, согласно которому, если закупка осуществляется у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с Положением о закупках, электронная форма может не использоваться.

Закупка же продукции из электронного перечня обычной процедурой без отражения этой возможности в Положении о закупках противоречит Закону № 223-ФЗ.

Выводы: проверка проведена по вопросам в соответствии с программой проверки, нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг за счет средств местного бюджета не установлены.

Рекомендации:

1. Осуществить обучение членов закупочной комиссии по организации закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц (223-ФЗ).
2. Исключить из подпункта 2) пункта 5.3. и строки 2 таблицы «Критерии оценки заявок на участие в закупке» Положения о закупках товаров, работ, услуг квалификационные требования к участникам закупки по наличию опыта осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг.

3. Внести в пункт 7.9.2. Положения о закупках товаров, работ, услуг МАОУ «СФМЛ» список необходимых МАОУ «СФМЛ» товаров, работ и услуг для осуществления прямой закупки, зафиксированных в Перечне товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются в электронной форме (Постановление Правительства РФ от 21.06.2012 № 616).

4. Обратить внимание на дальнейшее «движение» принятого в первом чтении Государственной Думой Российской Федерации Законопроект № 821334-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», окончательное принятие которого потребует внесения существенных изменений в Положение о закупках товаров, работ, услуг.

Главный специалист-юрисконсульт
отдела развития и содержания
инфраструктуры образования
Управления образования
Администрации ЗАТО Северск

В.В.Ларин

Настоящий Акт составлен в двух экземплярах, один из которых вручен:

Врио. директора
МАОУ «СФМЛ»



Леонтьева Е.В.

«13» января 2016г.